

邢台市政府推进职能转变协调小组办公室

简 报

第 27 期

(总第 66 期)

邢台市政府推进职能转变
协调小组办公室

2017 年 12 月 7 日

- 我市召开推进职能转变协调小组第二次全体会议
- “简”出获得感 “管”出新气象 “放”出新活力
——我市多点突破推动“放管服”向纵深发展

我市召开推进职能转变协调小组第二次全体会议

11 月 30 日，市政府推进职能转变协调小组召开第二次全体会议。市政府推进职能转变协调小组组长、市长董晓宇主持会议并讲话。副市长张志峰、市政府秘书长李亚林出席会议。

会议学习传达了省委常委、常务副省长袁桐利关于我市“放管服”改革工作的重要批示精神；研究审议了政务服务“最多跑一次”改革、清理精简民生领域证明材料暨“减证便民”专项行

动、下放调整市级行政权力、向邢台经济开发区下放行政权力、《邢台市“多证合一、一照一码”登记改革工作实施方案》等议题。

董晓宇指出，要站在贯彻落实党的十九大精神的高度认识“放管服”改革的重大意义，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻认识“放管服”改革是推进供给侧结构性改革的重要内容，是降低企业制度性交易成本、改善营商环境的有力举措，是优化政府制度供给的集中体现。

董晓宇强调，要全面聚焦“放管服”改革中的“痛点”“堵点”精准发力。放权要重点突破、精准高效，避免“舍不得放”和“一放了之”。监管要创新方式、不留死角，保证审批部门与相关职能部门之间的衔接，切实管住、管好、管到位。服务要智能便捷、公平可及，充分利用大数据、物联网，大力推进“最多跑一次”改革，打通便企利民“最后一公里”。

董晓宇强调，深化“放管服”改革，上级有要求、社会有需求。各级各部门要增强“四个意识”，善作善成推动“放管服”改革向纵深发展，以“钉钉子精神”抓好落实，以坚强有力的组织领导、配套完善的衔接机制、齐抓共管的协作精神推动改革落到实处。

市政府推进职能转变协调小组全体成员，市政府相关部门主要负责同志参加会议。

“简”出获得感 “管”出新气象 “放”出新活力

——我市多点突破推动“放管服”向纵深发展

“放管服”改革是全面深化改革的重要内容，是优化发展环境、降低制度性成本的重要举措，更是把改革发展的硬道理更多体现在增进人民福祉上的重要抓手。2013年以来，我市以行政审批改革为“突破口”，除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门，用政府权力“减法”、服务“加法”激发市场的“乘法”。

一、“四种模式”加快简政放权步伐

在衔接落实国家和省简政放权改革新政的同时，开展了7次权力“瘦身”，向基层纵深放权463项，最大限度降低制度性交易成本。一是以满足人民群众需求为宗旨，开展“点菜”放权。2016年，分3批将道路运输证配发、排污许可证核发等与企业生产、百姓生活密切相关的121项事权下放到县（市、区）。近期，食品生产许可、固定资产项目节能评估等一批事权也将“点菜”下放。二是以助推区域经济发展为核心，实施“定向”放权。2014年，一次性向桥西、桥东两区下放与项目建设有关的核心权力42项、向开发区下放权力31项。2016年，又将108项审批类权限统一交由邢台经济开发区行使，年底前，还将精准下放近400项权力。三是以基层接得住管得好为目标，确保“稳妥”放权。为避免“放不实、放不好、接不住”，在下放事权的同时专门出台“业务培训、运行过渡”等配套措施，过渡期内市级负责指导培训，过渡期后基层正式承接权力，确保了放权工作更接“地气”、更出

实效。四是以方便基层群众办事为导向，推动“延伸”放权。平乡、隆尧、任县、巨鹿结合经济发达镇改革试点，将操作简单、办件量大的 60 多项事权下放重点乡镇，威县、南和结合“三级平台”建设，将 100 多项审批服务事项下放至重点乡镇。

二、“三重发力”持续推动监管转型

聚焦群众反映的“执法难、执法乱”问题，通过政府机构改革、重点领域改革和综合执法改革，着力推动执法资源整合和市场监管转型。一是实施大部门制改革，不断完善执法体系。对市县政府部门进行优化重组，整合、调减机构 80 多个。将县级工商、食药监、质监的机构和职责整合，在 19 个县市区成立市场监管局，在所辖的 191 个乡镇建立市场监管所，实现了基层食药和市场监管机构全覆盖。二是开展综合执法改革，有效集中执法权力。市级瞄准城市管理领域，在相对集中园林、环卫、市政等 70 项处罚权的基础上，进一步归并了市场监管、环保、城建等领域的 93 项执法权。县级选取威县、南和县、沙河市在市场、农业、城管、卫计、文化等领域实施“一支队伍管行业”。三是探索联合执法模式，大力整合执法资源。威县针对检验检测资源分散的情况，将与市场监管密切关联的各类检验检测资源和机构整合，探索“一个中心搞检测”，为执法监管提供技术支撑。临城县、针对乡镇“看得见、管不了”等问题，将量大面广、容易操作的执法权延伸至乡镇，探索“一支队伍管乡镇”。

三、“一章审批”升级放大改革效应

坚持抓点、扩面、升级“三步走”，将威县“一章制审批”的做

法加以完善，逐步维度化推广到不同层级，2016年6月，县级审批局全覆盖，2017年4月，市审批局正式组建，51枚印章变一枚，进一步升级、放大改革效应。一是行政审批“链条式”划转。为有效解决“前店后厂”“体外循环”，真正发挥审批局改革成效，将姓“公”带“审”的331项审批类事项，全部划转至审批局，实现了“事项划转最大化”。对于中央和省垂直管理部门实施的事项，实行了“入驻式”集中管理。二是审批监管“无缝式”衔接。审批局与监管部门通过纸质、邮件和网络平台，实行“点对点”信息交换，监管部门根据审批局提供的市场主体信息，实行“双随机”抽查和综合执法。针对一些政策性强、技术要求高、社会影响面广的事项，建立“面对面”研究会商制度，实行“全过程”协同监管。三是审批服务“互补式”融合。针对审批局在服务民生上的“先天不足”，下阶段，还要将公积金办理、产权交易、不动产登记以及供水、供电、供气等民生事项，通过各单位在审批局开辟快速通道、对接网络平台、设置移动终端等方式，实现服务的有效集中、同城办理，让群众享受到全方位、一站式服务。

四、“八张清单”完善部门职责体系

先后编制公开了审批、权力、责任、中介、服务、证照、证明以及最多跑一次等清单，通过亮“家底”、理“边界”、划“红线”，让权、责、利全部归位。一是理清权责事项，划定政府与市场的边界。2015年，市县两级全面编制公开权力、责任、中介清单。市级锁定权力2273项、责任3207条、中介服务99条，清理减少各类职权2308项，并在全省率先出台动态管理办法，实施清

单长效管理。二是**亮明服务家底，打造公共服务“政”能量**。将碎片化分散在不同部门的服务、证照事项分条缕析，形成专门的公共服务、证照事项清单，通过同一平台权威发布，企业和群众只需点点“指尖”，就可以轻松查阅各类事项如何办理。今年，又重拳治理“奇葩证明”和“循环证明”，年底前将取消一批证明事项。三是**编制其他清单，推动放管服向纵深发展**。以企业群众到政府办事少跑腿、不跑腿为目标，编制公开“最多跑一次”事项清单；重拳治理“奇葩证明”“循环证明”，编制取消和保留的证明清单；结合县乡综合行政执法改革，按领域编制“综合执法清单”；根据划转至行政审批局的事项情况，整合优化踏勘事项，探索编制“审批勘验清单”。

“路虽远行则将至，事虽难做则必成。”下阶段，我市将以十九大作出的“深化机构和行政体制改革、统筹各类机构设置和编制资源使用、深化放管服改革”等重大部署为指引，做到思考谋划在前、改革推进协同、工作举措务实，确保各项工作部署在机构编制领域落地生根。

抄报：省政府推进职能转变协调小组办公室

分送：市委、市政府领导同志。

市委有关部门，各县市区人民政府，市政府各部门。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

市政府推进职能转变协调小组各专题组、功能组。

邢台市政府推进职能转变协调小组办公室 2017年12月7日印发