

中共承德市鹰手营子矿区委办公室

营办文〔2020〕9号

中共承德市鹰手营子矿区委办公室 承德市鹰手营子矿区人民政府办公室 印发《关于深化交通运输综合行政执法改革的 实施方案》的通知

各镇委、镇政府，街道工委、办事处，区直各相关部门，市属以上行政企事业单位，各人民团体：

《关于深化交通运输综合行政执法改革的实施方案》已经区委、区政府研究通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

中共承德市鹰手营子矿区委办公室
承德市鹰手营子矿区人民政府办公室

2020年5月22日

关于深化交通运输综合行政执法改革的 实施方案

为贯彻落实《中共承德市委办公室、承德市人民政府办公室印发〈关于深化交通运输综合行政执法改革的实施方案〉的通知》(承办〔2019〕13号)和《承德市鹰手营子矿区机构改革方案》(营字〔2019〕2号)有关要求，结合我区实际，现就深入推进全区交通运输综合行政执法改革，制定本实施方案。

一、明确改革要求

(一) 统一思想认识。推行交通运输综合行政执法改革，是党中央深化党和国家机构改革战略部署的重要内容，是解决交通运输领域深层次矛盾、推进交通运输治理体系和治理能力现代化的迫切需要，是省、市、区机构改革的一项重要任务。各级党委、政府以及交通运输主管部门要提高政治站位，深刻认识交通运输综合行政执法改革的重大意义，切实将思想和行动统一到中央和省委、市委和区委决策部署上来，通过改革建立适应我区经济社会发展的交通运输行政执法体制。

(二) 明确总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省、市、区深化机构改革和综合行政执法改革的统一部署，进一步转变政府职能，推动交通运输领域行政检查、行政处罚、行政强制等执法职权集中统一行使。通过改革，整合精简规范我区交通运输行政执法队伍，理顺执法体制，创新执法机制，优化配置行政执法职能和执法资源，

强化执法监管，全面提升执法规范化水平，构建权责统一、运转高效、保障有力、服务优质的交通运输行政执法体制和运行机制，建设政治坚定、素质过硬、纪律严明、作风优良、廉洁高效的交通运输综合行政执法队伍。

（三）把握工作原则。坚持党的全面领导，坚决做到“两个维护”，把加强党的领导贯穿于交通运输综合行政执法改革全方位全过程；坚持优化协同高效，依法依规精简执法事项，减少执法层级，积极推动执法力量下沉；坚持全面依法行政，依法履行职权，严格规范公正文明执法，加强执法监督，提高执法效能；坚持统筹配套协调，把交通运输综合行政执法改革纳入区机构改革、事业单位改革统筹部署推进，确保机构设置科学、合理；坚持注重实效，坚持问题导向和目标导向相结合，改革设计和实践探索相结合，行业指导和党委政府主导相结合，落实改革主体责任，确保改革取得实效。

二、改革主要任务

（一）整合执法职能，建立执法事项清单管理制度。将我区交通运输系统内公路路政、道路运政、水路运政、航道行政、地方海事行政、工程质量监督管理等执法门类的行政处罚以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制等执法职能进行整合，组建交通运输综合行政执法队伍，以交通运输部门名义实行统一执法。执法职能整合后，区交通运输部门要落实执法事项清单编制责任，结合上级制定的执法事项指导目录，及时编制完成本级执法

事项清单，实行清单管理制度。依法及时动态调整执法事项清单，凡没有法律法规规章依据的执法事项一律取消，对长期未发生且无实施必要的、交叉重复的大力清理，最大限度精简执法事项。通过落实“双随机一公开”等常态工作机制，充分利用“互联网+监管”等方式，整合、精简行政检查事项，突出执法检查重点，切实减少检查种类，合理安排检查频次，减少重复检查、无效检查，增强执法检查实效。

（二）优化结构布局，强化行政执法职能。根据交通运输部事权，厘清不同层级执法权限，明确监管职责、执法领域和执法重点，确保交通运输行政执法工作只加强不削弱。

将区交通运输局及所属单位承担的公路路政、道路运政、水路运政、航道行政、地方海事行政、工程质量监督管理等执法门类的行政处罚以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制等执法职能进行整合，组建“承德市鹰手营子矿区交通运输综合执法大队”，实行“局队合一”，交通运输局加挂交通运输综合执法大队牌子。由区交通运输局行使交通运输执法职责，负责日常执法检查 and 一般违法案件的查处，不再单设执法机构。

区交通运输部门要切实履行行政执法职责和加强执法队伍建设的责任，强化行政执法职能，将人员编制向执法岗位倾斜，提高执法效率。按照管行业必须管安全、管业务必须管安全的原则，区交通运输综合行政执法队伍要切实肩负起职责范围内的安全生产责任，确保行业安全稳定。

（三）明确经费来源，加强执法保障。根据财政事权与支出责任相匹配的原则，交通运输综合行政执法经费纳入同级财政预算，加强相关经费保障。严格执行罚缴分离和收支两条线管理制度，严禁收费罚没收入同部门利益直接或者变相挂钩。按照不同层级执法装备标准，统筹配备办公设备、调查取证设备及应急防护装备。有关统一执法制式服装和标志，以及执法执勤用车配备，按中央统一规定执行。加强执法人员职业保障，认真落实抚恤等政策，一线执法人员依法参加工伤保险，提高执法风险保障水平。

（四）严格人员管理，清理规范执法队伍。要按照“编随事走、人随编走”原则有序整合交通运输综合行政执法队伍，锁定编制底数。严把人员进口关，严禁将不符合行政执法类公务员管理规范要求的人员划入执法队伍。全面清理规范临时人员和编外聘用人员，严禁使用辅助人员执法。坚持凡进必考，严禁借队伍整合组建之际转干部身份。按照老人老办法、新人新办法原则，对干部职工工作和福利待遇作出妥善安排，不搞断崖式的精简分流人员。严禁挤占、挪用本应用于公益服务的事业编制，现有公益类事业编制，由区委机构编制委员会统筹用于解决交通运输等相关领域用编需求。交通运输综合行政执法队伍编制性质目前保持现状，待中央统一明确政策后，逐步加以规范。

（五）加强队伍建设，规范执法行为。区交通运输综合行政执法部门，要合理设置执法岗位，优化执法人员结构，加强执法队伍建设，主动适应交通运输综合行政执法需要。严格实行执法

人员持证上岗和资格管理制度，定期开展执法队伍岗位练兵活动，组织开展执法人员培训，提高执法人员综合素质和执法能力。注重人才培养，建立符合行政执法特点的职务晋升和交流制度，探索执法人员职级制度。建立科学合理的监管执法绩效考评体系，强化执法监督，创新监督机制。加强行政执法职权行使和监管责任履行情况的检查、评价及结果应用，将执法办案的数量、质量、效果以及执法办案活动中执行法律、遵守纪律、接受奖惩等情况，作为对交通运输综合行政执法队伍和人员考核评估的主要依据。加强交通运输综合行政执法队伍的政治思想和道德品质教育，切实树立执法为民、依法行政的责任感和使命感，寓管理于服务中，杜绝粗暴执法和选择性执法，树立交通运输综合行政执法队伍新形象。按照有权必有责、用权受监督要求，全面落实执法责任制，严格限制自由裁量权，打造行政执法监督平台，加强行政监督和司法监督，建立健全权责明晰的监管执法责任体系和责任追究机制，确保每一起执法案件经得起法律和历史的检验。完善执法程序，改进执法方式，规范执法行为，推进《交通运输行政执法程序规定》有效实施。梳理编制执法工作规程，严格执行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，严格规范公正文明执法，提升交通运输综合行政执法公信力。加快推进交通运输行政执法“四基四化”建设，不断夯实基层执法基础。创新执法方式，积极推进“互联网+行政执法”，大力推进非现场执法和信息化移动执法，强化执法信息

共享。

（六）健全协作机制，增强执法工作合力。理清综合执法机构与审批服务部门的职责边界，建立健全沟通协作机制、联席会议制度、案件移送制度、联动协作机制，实现审批服务与执法监管信息开放共享、互联互通。将执法检查结果纳入市场主体社会信用记录，建立健全部门间相互衔接的联合惩戒制度。完善跨部门跨区域执法联动联合协作机制，形成执法监管合力。建立交通运输综合行政执法队伍与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送等制度，做好交通运输综合行政执法与刑事司法的有效衔接。为便于落实联合检查，统筹调用交通运输综合行政执法队伍人员力量，建立健全交通运输执法队伍统一指挥协调工作机制。

（七）加强党建工作，发挥党建引领作用。根据改革进展情况，及时建立健全交通运输综合行政执法队伍党组织，使机构改革和基层党组织建设同步推进，扩大党的组织覆盖和工作覆盖，发挥基层党组织的战斗堡垒作用。在改革过渡期，要继续按照规定和要求抓好党的建设，确保党的工作不间断、党组织作用不削弱、党员先锋模范作用得到充分发挥，引导党员职工正确认识改革、积极参与和支持改革。

三、组织实施

（一）加强组织领导。要充分认识深化交通运输综合行政执法改革的重要性和紧迫性，将其与我区机构改革紧密衔接、统筹推进。区交通运输局要会同区委组织部、区委编办、区司法局、

区财政局、区人力资源和社会保障局等部门及时研究解决改革过程中的共性问题，确保改革顺利推进。

（二）积极推进改革。结合我区实际，研究制定深化交通运输综合行政执法改革具体实施方案，全面贯彻先立后破、不立不破的原则，有组织、有步骤、有纪律推进改革，不讲条件、不搞变通、不打折扣，按照全区机构改革总体进程要求，按时完成交通运输综合行政执法改革任务。

（三）严肃改革纪律。要切实抓好交通运输综合行政执法改革任务落实，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位，不得以任何理由阻挠改革、拖延改革，要严格落实中央和省、市、区的有关改革精神。改革期间，严禁突击进人、突击提拔和调整交流干部，严肃财经纪律，坚决防止国有资产流失。

（四）强化责任担当。要精心组织，狠抓落实，认真研究改革过程中出现的新情况新问题，正确引导社会舆论，营造良好社会环境。做好干部职工的思想政治工作，妥善处理人员转岗安置和改革中遇到的问题，最大程度凝聚改革共识。搞好重点任务的督查督办，及时发现苗头性、潜在性问题，及时纠正偏差，确保改革工作平稳有序进行。